

Estados, empresas transnacionales y recursos estratégicos

Estados (nacionales, provinciales, municipales), empresas (nacionales y multinacionales; pequeñas, medianas y grandes), productores (nacionales e internacionales; pequeños, medianos y grandes), comunidades y organizaciones ambientalistas construyen el complejo conglomerado de **actores sociales** que participan de las disputas por el **control y el tipo de manejo** que se realiza sobre los recursos naturales estratégicos. En esas relaciones algunos actores tienen más poder político y económico que otros, según el contexto histórico en el que se desenvuelvan. En este sentido, en América, a partir de la década de 1970, la mayoría de los gobiernos tomaron medidas afines a un modelo económico neoliberal y comenzaron a desarrollar políticas de desregulación (ambiental, impositiva y sobre legislación laboral) que consolidaron un Estado cada vez más ausente. Además, el modelo económico se fortaleció a partir de la extracción y la exportación de recursos naturales (entendidos como *commodities*). Las exportaciones resultaron clave para Estados necesitados de recursos.

La inversión y el capital necesarios para explotar los recursos son muy elevados y, muchas veces, inalcanzables para los agentes locales, por lo tanto, comenzaron a establecerse en el país empresas transnacionales. Estas adquirieron una posición de poder con capacidad para imponer condiciones al resto de sus competidores y de influir en las decisiones estatales que regulan las actividades económicas en las que participan. En consecuencia, pequeños y medianos productores, grupos campesinos y pueblos originarios comenzaron a verse desplazados de sus territorios, que se utilizaron para la explotación de estos recursos.

El poder de las grandes empresas se explica fundamentalmente debido al volumen económico que han alcanzado durante las últimas décadas. Por ejemplo, solo el PBI de tres países americanos, los Estados Unidos, Canadá y el Brasil, supera al de la empresa de supermercados Walmart y la petrolera Shell.

Como resultado de este proceso se privatizaron empresas de servicios públicos y de gestión de recursos estratégicos. El nuevo escenario permitió que la prestación del servicio de luz o la provisión del agua pasaran del Estado a empresas privadas y que se vendieran las petroleras nacionales a capitales extranjeros, tal como sucedió con las compañías estatales de la Argentina y Bolivia, YPF e YPFB, respectivamente.

En este contexto de competencia entre actores sociales con distinto poder, los Estados continúan siendo clave debido a que cuentan con herramientas legales para la gestión de sus recursos estratégicos y pueden favorecer a distintos actores. Algunas de ellas son la regulación impositiva, la legislación laboral (por ejemplo, el acuerdo sobre regulación laboral en Vaca Muerta, en la Argentina) y ambiental (Ley de Protección de Glaciares, también en la Argentina) y las políticas de recuperación de empresas privatizadas que han tenido lugar en algunos países, como sucedió en Bolivia con el petróleo y el gas.



PREGUNTAS GUÍA

- ¿A qué se debe que un recurso sea considerado estratégico?
- ¿A quién o a quiénes pertenecen los recursos estratégicos?
- ¿Qué actores sociales adquirieron mayor poder en el control de los recursos naturales estratégicos en las últimas décadas? ¿Por qué?



GLOSARIO

1 commodities. Son productos primarios cuyo precio es determinado por el mercado mundial, independientemente de su lugar de extracción o producción. Algunos ejemplos son la tonelada de trigo, el barril de petróleo o la onza de oro.



▲ Agua y Saneamientos Argentinos S. A. (AYSA) es la compañía concesionaria de los servicios públicos de agua potable y recolección de desagües cloacales para la Ciudad de Buenos Aires y 26 partidos del Conurbano bonaerense.



▲ Yacimientos Petrolíferos Bolivianos es la empresa estatal que actualmente controla la explotación, procesamiento y comercialización del gas y el petróleo de Bolivia. Esta compañía fue creada en 1936 por el Estado pero se privatizó en 1996. En 2006, fue reestatizada.